GEMEENTE MIDDEN-DRENTHE

Toelichting voorstel

Instemmen oprichting en deelname aan stichting KCR2 door VRD

Informatie

Datum	22 juli 2026	Afgestemd met:
Behandelaar	M. van Zon	☐ Financieel adviseur:
Zaaknummer		☐ Communicatieadviseur:
Portefeuillehouder	Burgemeester	☐ Juridisch adviseur:
Publicatieniveau	Onbekend	☐ Inkoopadviseur:
Besluitvormend orgaan	De raad	☐ Bestuursadviseur:
In het PFO besproken?	Ja/Nee/Anders:	☐ Informatieadviseur:
		☐ HR adviseur:
		☐ Team:
		☐ Naam medewerker:
		☐ Inspraak/adviesorgaan:
		☐ Anders, namelijk:

Voorstel

Het college besluit:

1. De Raad voor te stellen in te stemmen met de oprichting en deelname aan stichting KCR2 (informatieknooppunt Rijk-Regio's) door de Veiligheidsregio Drenthe.
2. De raad voor te stellen om met bijgevoegde brief wensen en bedenkingen mee te geven ten aanzien van de oprichting en deelname aan stichting KCR2 door de VRD.

Voorgesteld besluit raad:

1. In te stemmen met de oprichting en deelname aan stichting KCR2 (informatieknooppunt Rijk-Regio's) door de Veiligheidsregio Drenthe.
2. Met bijgevoegde brief wensen en bedenkingen mee te geven ten aanzien van de oprichting en deelname aan stichting KCR2 door de VRD.

Aanleiding

Sinds 2021 werken de veiligheidsregio's samen met het ministerie van Justitie en Veiligheid aan de ontwikkeling van het Knooppunt Coördinatie Rijk-Regio's (KCR2): het landelijk centrum voor operationele informatie- en crisiscoördinatie. De afgelopen periode is gezocht naar een passende rechtsvorm om KCR2 te borgen. Op 22 juni jl. heeft het Veiligheidsberaad het principebesluit genomen tot oprichting van een rechtspersoon met een wettelijk taak (RWT) voor KCR2. Deze stichting wordt opgericht door de 25 veiligheidsregio's in gezamenlijkheid met het ministerie van Justitie en Veiligheid. De gemeenten worden in de sturing vertegenwoordigd door de VRD.

Waarom is KCR2 nodig?

De afgelopen jaren is het belang van bovenregionale en landelijke samenwerking in de crisisbeheersing verder toegenomen. Recente crises laten zien dat vraagstukken rondom informatievoorziening, bijstand, interregionale afstemming en operationele samenwerking steeds vaker het regionale niveau overstijgen. Denk bijvoorbeeld aan de gelijktijdige grootschalige natuurbranden dit voorjaar, de overstromingen in Limburg in 2021, de opvang van ontheemden uit Oekraïne en de coronapandemie. De veiligheidsregio's staan daarmee gezamenlijk voor de opgave om de informatie-uitwisseling en coördinatie onderling en met het Rijk structureel te borgen, en zo de gezamenlijke slagkracht te versterken. Dit heeft geleid tot de behoefte aan een landelijk knooppunt waarin informatie-uitwisseling en coördinatie samenkomen en in onderlinge samenhang worden georganiseerd.

Wat doet KCR2?

Met de komst van KCR2 ontstaat een landelijk knooppunt dat de veiligheidsregio's en het Rijk ondersteunt bij gezamenlijke crisisbeheersing. Hiermee beogen de veiligheidsregio's:

- de informatiepositie van alle betrokken partijen te versterken;
- de onderlinge afstemming tussen regio's te verbeteren en de snelheid en eenduidigheid daarvan te vergroten;
- de inzet van capaciteit tussen regio's transparanter en effectiever te laten verlopen;
- de samenwerking met het Rijk verder te versterken.

KCR2 is niet beleidsvormend en krijgt geen zelfstandige bevoegdheden in de crisisstructuur maar is een bovenregionale uitvoeringsorganisatie ter ondersteuning van het Rijk en de veiligheidsregio's. Daarmee treedt het niet in de bevoegdheden en verantwoordelijkheden van individuele veiligheidsregio's en past het binnen het stelsel van verlengd lokaal bestuur.
KCR2 maakt gebruik van bestaande voorzieningen op het gebied van informatievoorziening en crisiscoördinatie, waaronder de Landelijke Voorziening Crisisbeheersing (LVCb). Daarmee worden KCR2 en de LVCb voortaan in samenhang ontwikkeld, wat leidt tot synergievoordelen en beperking van toekomstige kosten.

Kerntaken

KCR2 verzorgt de operationele coördinatie en ondersteuning in Nederland, inclusief Bonaire, Sint Eustatius en Saba als bijzondere gemeenten van Nederland, en desgevraagd de Caribische Landen van het Koninkrijk ten aanzien van de volgende kerntaken:
1) De landelijke en bovenregionale multidisciplinaire operationele informatievoorziening;
2) Landelijke en bovenregionale operationele bijstand;
3) Internationale operationele bijstandsverzoeken;
4) Tijdelijk in te stellen landelijke operationele crisisteams;
5) Ontvangst en registratie gerepatrieerde Nederlanders die in het buitenland in een acute noodsituatie zijn beland.
KCR2 ondersteunt:
6) De landelijke en bovenregionale multidisciplinaire operationele preparatie.

Argumenten

1.1 Wettelijke rol voor gemeenteraden

Gelet op artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen moeten de raden van de inliggende gemeenten eerst in de gelegenheid worden gesteld om hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken ten aanzien van de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang van deelname aan deze stichting.

1.2 Voldoende inhoudelijk en professionele afweging heeft plaatsgevonden
De voorbereiding van dit voorstel en dit proces is gedegen en zorgvuldig geweest. Professionals hebben daarin goed naar mogelijkheden en risico's gekeken. Daarom kan een handreiking worden gedaan aan gemeenten om raden voor te stellen geen wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

1.3 Eigen rechtspersoon is noodzakelijk
De afgelopen jaren is KCR2 ontwikkeld in nauwe samenwerking tussen de veiligheidsregio's en het ministerie van Justitie en Veiligheid, waarbij is voortgebouwd op het bestaande Landelijk Operationeel Coördinatiecentrum (LOCC), een dienstonderdeel van het ministerie van Justitie en Veiligheid. KCR2 functioneert op dit moment dus al, maar een eigen rechtspersoon ontbreekt nog. Dit is nodig om de continuïteit en professionaliteit van KCR2 te borgen zodat personeel hierin kan worden ondergebracht, en zodat het ministerie van JenV en de veiligheidsregio's hier gezamenlijk toezicht op kunnen houden. In de statuten worden de KCR2- taakuitvoering en werkwijze vastgelegd.

Na een uitgebreide verkenning is gekozen voor een rechtspersoon met een wettelijke taak (RWT). Deze combinatie biedt zowel de wettelijke inbedding van taken als de mogelijkheid voor een rechtspersoon waar 25 veiligheidsregio's en het ministerie juridisch aan deel kunnen nemen. De strategische sturing vindt plaats via een gezamenlijk bestuurlijk overleg van opdrachtgevers, waarin de veiligheidsregio's en het ministerie gelijkwaardig participeren en richting geven aan de inzet en prioritering van KCR2. Uit deze middelen zullen bestuursleden worden afgevaardigd. De gemeente wordt in de sturing vertegenwoordigd door de VRD.

2.1 Het verzoek tot deelname aan KCR2 geeft aanleiding tot het meegeven van wensen en bedenkingen
De gemeenteraad onderschrijft het belang van een goede voorbereiding op en beheersing van crises en noodsituaties. Tegelijkertijd is de raad van mening dat de voorgestelde inrichting van KCR2 nog diverse vragen oproept ten aanzien van democratische controle, financiële beheersbaarheid en de afbakening van taken en bevoegdheden. De raad verzoekt daarom om nadere verduidelijking op de onderstaande punten.

Kanttekeningen

N.v.t.

Financiën

De financiering van KCR2 vindt plaats binnen de bestaande middelen die de veiligheidsregio's ontvangen en inzetten voor bovenregionale crisisbeheersing en informatievoorziening. De oprichting van KCR2 vraagt daarmee niet tot aanvullende financiële bijdragen vanuit de veiligheidsregio's. Het geld is aanwezig, het gaat enkel om het organiseren van een andere

rechtsvorm. Het gaat dus om landelijke middelen die er al zijn en die nu worden omgebogen voor het KCR2. Het heeft geen enkel financieel effect op de begroting van de VRD. Het geld is er nu ook al, het gaat om het organiseren van een andere rechtsvorm.

Communicatie/inwonersparticipatie

N.v.t.

Vervolg

- Na behandeling in de raad wordt de definitieve brief verstuurd aan de VRD.

Overige informatie

N.v.t.

Bijlagen

1. brief aan gemeenteraad
2. Ontwerpbesluit VRD KCR2
3. Wensen en bedenkingen KCR2