

Programmaplan Sociaal Domein Midden-Drenthe 2022 - 2026

INHOUDSOPGAVE

1.	Inleiding en doelstelling	2
2.	Samenwerking en verbinding, de scope van het programma	3
3.	Organisatiestructuur	3
4.	Financieel overzicht van het programma Sociaal Domein 2022-2026	4
5.	De onderdelen van het programma Sociaal Domein 2022 – 2026	4
5.1.	Nieuw voor 2022 – 2026	4
5.1.1.	Project Steunouders	4
5.1.2.	Innovaties in de zorg	5
5.1.3.	Efficiënt werken en dubbelingen voorkomen	5
5.1.4.	Ruimte voor innovaties en projecten	5
5.1.5.	De Thuisblijver	5
5.1.6.	Programmamanagement	6
5.1.7.	Beleidsondersteuning	6
5.1.8.	Communicatie	6
5.1.9.	Financieel overzicht nieuwe onderdelen programma Sociaal Domein 2022 – 2026	7
5.2.	Pilots in de dorpen	8
5.3.	Uitvoering van het plan POK – Beschermd wonen	9
5.3.1.	Invoeren mediation	9
5.3.2.	Inzet Sociaal Raadvrouw behouden en indien nodig uitbreiden	9
5.3.3.	Project meedoen tegen armoede	9
5.3.4.	Versterken inzet onafhankelijke cliëntondersteuning	9
5.3.5.	Beschermd wonen in Midden-Drenthe	9
5.3.6.	Inloopvoorzieningen	10
5.3.7.	Wijkteams en ontwikkelingen in het sociaal domein	10
5.3.8.a.	Verbeteren van de interne samenwerking in het sociaal domein	10
5.3.8.b.	Implementatie van de wet Aanpak Meervoudige Problematiek Sociaal domein in 2023 (Wet Wams)	11
5.3.9.	Versterken van het leervermogen binnen het sociaal domein	11
5.3.10.	Monitoren door middel van data	11
5.3.11.	Financieel overzicht programmaonderdeel POK-Beschermd wonen	12
5.4.	Vervolg Grip op de Kosten 2022 – 2023	14
6.	Evaluatie en verantwoording	14
	BIJLAGE: Financieel overzicht totaal programma	15

1. Inleiding en doelstelling

De gemeente Midden-Drenthe staat dicht bij haar inwoners, de lijnen zijn kort. Inwoners weten de gemeente steeds vaker te vinden. Met de visie op dienstverlening werkt de gemeente aan haar publieke taak. Ook binnen de organisatie zijn de lijnen kort, tussen collega's en met het bestuur.

Binnen het sociaal domein is in 2019 een start gemaakt met een programmatische aanpak voor team overstijgende of innoverende projecten. Met het programma Sociaal Domein 2019 – 2021 is een flinke stap gemaakt in de verdere ontwikkeling van beleid, kwaliteitsverbetering en innovatie. Het invoeren van datagedreven werken is daarvan een mooi voorbeeld. Dit programma Sociaal Domein 2019 – 2022 kreeg een financiële onderbouwing vanuit het collegeakkoord van € 1,9 miljoen. Na afronding van het programma was er eind 2021 een positief saldo van € 158.000.

Als vervolg op het programma Sociaal Domein 2019- 2021 is het programma Grip op de Kosten ingezet. Met een aantal projecten en acties die een positieve uitwerking hebben op de kosten in het sociaal domein in onze gemeente. Nadrukkelijk met behoud van de dienstverlening aan onze inwoners en waar mogelijk met een kwaliteitsslag. In de najaarsnota van 2022 en de kwartaalrapportage Sociaal Domein over het tweede kwartaal van 2022 zijn de effecten van deze aanpak al te zien. De financiering van dit programma is gebaseerd op het restant van het programma Sociaal Domein van € 158.000 met daarbij incidentele en structurele middelen die in 2021 beschikbaar zijn gesteld door de raad. De raad heeft het programmaplan Grip op de Kosten in november 2021 ontvangen.

Vrijwel tegelijkertijd met de start van ons programma Grip op de Kosten werd vanuit het rijk een programma opgezet naar aanleiding van de Parlementaire Onderzoekscommissie Kinderopvangaffaire. (POK) Met acht actielijnen, waaronder vier voor de gemeenten, wordt gewerkt aan het versterken van de positie van kwetsbare inwoners en het herstel van het vertrouwen in de overheid. De gemeenten krijgen hierin als lokale overheid een rol, om dicht bij de inwoners de meest passende aanpak te ontwikkelen. Voor de samenhang van de maatregelen hebben we ook hier gekozen voor een programmatische aanpak. De actielijnen van het rijk zijn daarvoor ons kader. In de gemeente Midden Drenthe is daarbij de doelgroep Beschermd Wonen meegenomen. Op basis van de actielijnen en de doelgroep voor Beschermd Wonen is het programma POK-Beschermd Wonen Midden Drenthe 2022 – 2026 ontwikkeld. De begroting van ruim € 2 miljoen over vier jaar is gedekt door de bijdrage van het rijk en door een positief saldo voor Beschermd Wonen voor onze gemeente over het jaar 2021. De gemeenteraad heeft het programmaplan POK-Beschermd Wonen in juni 2022 ontvangen.

Na de verkiezingen van 2022 bleek een grote samenhang in het gemeentebestuur van Midden-Drenthe. Wat resulteerde in een bestuursakkoord in plaats van een coalitieakkoord; voor deze bestuursperiode is er een breed draagvlak. Dat geldt zeker ook voor het sociaal domein. Evenals in de vorige periode hebben we voor 2022 – 2026 een programma ontwikkeld met als hoofddoel een optimale dienstverlening aan onze inwoners (ook de meest kwetsbare), kwaliteitsverbetering, innovatie en kostenbeheersing in het sociaal domein. Wij geloven in een integrale aanpak. Maar van meer belang is dat we vanuit verschillende invalshoeken willen werken aan de hoofddoelen. Daarom zijn de plannen uit de hierboven beschreven programma's opgenomen in dit ene veelomvattende programma sociaal domein 2022- 2026. Daar voegen we een aantal nieuwe programmaonderdelen aan toe.

In dit het programmaplan 2022 – 2026 zullen we per onderdeel aangeven uit welk voorlopig plan het voortkomt. Of dat het een nieuw onderdeel is. Daarbij zullen we ook aangeven wat de herkomst van de financiering is. Het programma Sociaal Domein 2022 – 2026 bestaat uit:

- Nieuwe onderdelen voor de periode 2022 - 2026
- Uit het programma 2019 – 2022: de pilot Witteveen
- De inhoud en verdere uitwerking van het programma vanuit de Parlementaire Onderzoekscommissie Kinderopvangaffaire (POK) en Beschermd Wonen
- Het vervolg van het programma Grip op de kosten

2. Samenwerking en verbinding, de scope van het programma

Evenals het bestuursakkoord berust de uitwerking van dit programma op samenwerking en verbinding. Samenwerking tussen de collega's en bestuur in onze organisatie. Maar vooral samenwerking en verbinding met onze inwoners. We hebben ons ook verbonden aan organisaties in onze gemeente, de provincie en de regio. Daarbij is ons samenwerkingsverband binnen de Regio Noord en Midden Drenthe een van de belangrijkste. Ook binnen NMD wordt gewerkt aan kwaliteit en kostenbeheersing. De gemeente Midden-Drenthe draagt bij, sluit aan en werkt samen. Er wordt kennis en informatie gedeeld en er zijn nauwe verbindingen zowel op bestuurlijk als ambtelijk niveau. Daarbij zoeken we een goede balans tussen 'zelf oppakken' en 'samenwerken'.

De wereld om ons heen is sterk in beweging. Na jaren van corona, hebben we te maken met een krapte op de arbeidsmarkt, een vluchtelingen crisis, stikstofproblematiek en een oorlog in Oekraïne met grote gevolgen. Energiearmoede en een hoge inflatie hebben effect op onze inwoners, bedrijven en organisaties. Voor steeds meer inwoners is hulp en steun nodig. Het programma Sociaal Domein 2022-2026 heeft oog voor deze problemen en helpt mee bij het vinden van oplossingen. Het heeft daarbij een eigen scope om stevig te staan, keuzes te maken en toekomstgericht te blijven werken. Die scope komt voort uit de doelstelling: optimale dienstverlening aan onze inwoners (ook de meest kwetsbare), kwaliteitsverbetering, innovatie en kostenbeheersing in het sociaal domein. Het programma is opgebouwd rond deze thema's. Er is ruimte voor nieuwe initiatieven die bijdragen aan de doelstelling en dus binnen de scope vallen. Tegelijkertijd is er vanuit deze basis veel ruimte om flexibel in te spelen op de ontwikkelingen die op ons afkomen. Om dicht bij onze inwoners te staan en met slagkracht in te kunnen spelen op hun initiatieven. Deze flexibiliteit is een belangrijk uitgangspunt bij de uitvoering van de programmaonderdelen.

3. Organisatiestructuur

Er is gekozen voor een lichte organisatiestructuur, waarmee zowel de politiek-bestuurlijke afstemming als een integrale uitvoering tot zijn recht komt. Er is een stuurgroep die bestaat uit de wethouders Dennis Bouwman en Jan Schipper en de afdelingshoofd Janneke Beikes. In de stuurgroep wordt richting gegeven, accenten gelegd en gestuurd op hoofdlijnen. Politiek bestuurlijke onderwerpen worden na accordering in de stuurgroep voor een besluit voorgelegd aan het college. Besluiten over inhoudelijk en personele zaken worden rechtmatig vastgelegd met een directiebesluit achteraf. Een groot deel van de uitvoering van het programma ligt bij de teams in het sociaal domein. De programmamanager ondersteunt de teams en met name de teamleiders bij de uitvoering van de programmaonderdelen, faciliteert of doet voorstellen om knelpunten op te lossen en de voortgang te behouden. De programmamanager is verantwoordelijk voor de voortgang van het programma, de integrale afstemming en de inhoudelijke en financiële verantwoording.

4. Financieel overzicht

Het samengestelde programma Sociaal Domein 2022 – 2026 wordt gefinancierd uit de verschillende bronnen. In overzicht:

Bestaande, lopende programma's:		Beschikbaar voor programma Sociaal Domein 2022 - 2026	Zie	Gedekt uit:
	Nieuwe onderdelen programma SD 2022- 2026	€ 1.403.000	Par.5.1.7.	Reserve Sociaal Domein, begroting 2023 e.v.
POK- Beschermd Wonen		€ 1.449.068	Par.5.3.11.	Bijdrage rijk Positief saldo BW 2021
Grip op de Kosten		€ 120.000	Par. 5.4.	Rest programma 2019 – 2021 Begroting MD 2022
		€ 2.972.068		

5. De onderdelen van het programma Sociaal Domein 2022 - 2026.

5.1. Nieuw voor 2022 - 2026

De nieuwe onderdelen in het programma Sociaal Domein 2022- 2026 (p 5.1.1. t/m p 5.1.7.) worden gefinancierd uit de begroting 2023 en verder. De kosten per project of programmaonderdeel worden als totaalbedrag aangegeven.

5.1.1. Project Steunouders

In de gemeenteraad is een motie ingediend om een gezinsvoorziening in te zetten die kan bijdragen aan de vermindering van de kosten in de jeugdzorg en aan het verhogen van de kwalitatieve dienstverlening. De organisatie Steunouder NL gaat voor de uitvoering de samenwerking aan met welzijnsorganisaties die werkzaam zijn in het lokale sociaal domein. Dit concept sluit goed aan bij Midden-Drenthe. De steunouder biedt één of meerdere kinderen met een zekere regelmaat een aanvullend thuis zodat de ouder op adem kan komen en even niet de zorg voor het kind heeft. De koppeling wordt begeleid door een steunoudercoördinator die in dienst komt/is bij Welzijnswerk Midden-Drenthe.

Planning: Het project heeft na de voorbereidingsfase een looptijd van anderhalf jaar, waarna een evaluatie volgt. Het project loopt van januari 2023 – juni 2025

Financiering: De kosten voor dit project zijn € 103.000 gedurende de looptijd 2023 - 2024

5.1.2. Innovaties in de zorg

De problemen op de arbeidsmarkt zijn in vrijwel alle sectoren zichtbaar. Met name de knelpunten op de Zorgarbeidsmarkt raken onze kwetsbare en zorg vragende inwoners. Een deel van de oplossing voor deze problematiek is te vinden in innovaties in de zorg. Digitale oplossingen met gevoel voor de menselijke maat. Landelijk zijn voorbeelden te vinden als digitale zorgmaatjes voor geheugensteun, medicijnenhulp en afspraak herinnering. Of op het gebied van bewegingsvrijheid in combinatie met herkenning en veiligheid. Onze gemeente wil een bijdrage leveren aan deze ontwikkeling en bij de zorginstellingen. Niet alleen, maar samen met zorgpartijen en het samenwerkingsverband NMD. Om deze specifieke kennis in huis te halen en het project te managen is in het programma 2022 – 2026 € 200.000 geraamd.

Planning: Na vaststelling van de begroting 2023 wordt gestart met de eerste voorbereidingen en waaronder het zoeken naar een projectleider. Daarvoor zal een aanbesteding nodig zijn. De beoogde start van de projectleider is na de zomer van 2023

Financiering: De kosten voor dit programmaonderdeel zijn in totaal € 200.000.

5.1.3. Efficiënt werken en dubbelingen voorkomen

Efficiënt werken en dubbelingen voorkomen hebben een nauwe relatie met elkaar; door efficiënt te werken kunnen andere dubbelingen en daarmee onnodige kosten voorkomen worden. In het programma Grip op de Kosten is daarmee al een flinke stap gemaakt. Ook voor 2023 kunnen we in het kader van Grip op de kosten nog activiteiten organiseren. Maar er is blijvende aandacht nodig voor kennis en scholing in de teams en het duurzaam verankeren daarvan in de komende jaren.

Planning: In 2023 geven we een extra impuls aan deze onderwerpen met hulp van de projectleiders Grip op de Kosten in de teams Jeugd en CJG. Voor de periode daarna is dit budget bestemd voor bestendiging van de kennis en het afstemmen van werkwijzen om efficiënt werken blijvend te coachen en dubbelingen te voorkomen.

Financiering: De kosten voor dit onderdeel zijn € 30.000 per jaar met een totaal van € 120.000 voor de programmaperiode

5.1.4. Ruimte voor innovatie en projecten

Bij de uitvoering van het vorige programma Sociaal Domein 2019 -2022 bleek dat tijdens de programmaperiode nieuwe initiatieven en ontwikkelingen ontstaan die bijdragen aan de doelstellingen van het programma. Ook in deze programmaperiode willen we ruimte bieden aan initiatieven die de moeite waard zijn binnen de scope van dit programma.

Planning: Afhankelijk van de ontwikkelingen in de programmaperiode

Financiering: De kosten voor dit programmaonderdeel zijn € 35.000 per jaar met een totaal van € 140.000

5.1.5. De Thuisblijver

Het magazine “de Thuisblijver” een wezenlijke bijdrage levert aan de bewustwording rondom ouder worden. Door de voorbeelden en de interviews in de Thuisblijver gaan mensen nadenken over de gevolgen van het ouder worden. Er staan voorbeelden in van woningaanpassingen, gedeelde zorg/hulp en rolmodellen.

Planning: De Thuisblijver verschijnt twee keer per jaar.

Financiering: De kosten voor twee edities zijn in totaal € 25.000 per jaar. De totale kosten voor de projectperiode zijn € 100.000

5.1.6. Programmamanagement

Voor het samengestelde programma Sociaal Domein 2022- 2026 is de inzet van een programmamanager nodig. De programmanager bewaakt de voortgang, de financiële inzet en de sturing op de gestelde doelen.

Planning: Een nieuwe programmamanager zal begin 2023 starten met de werkzaamheden.

Financiering: De kosten voor een programmamanager zijn € 107.000 per jaar met een totaalbedrag van € 428.000.

5.1.7. Beleidsondersteuning

Niet alle werkzaamheden die voortkomen uit het programma kunnen teruggelegd worden in de organisatie. Soms is een specifieke inzet nodig op programmaniveau, of is er een team overstijgende opgave. Daarvoor is in de inzet van beleidsondersteuning voorzien.

Planning: De beleidsondersteuning zal begin 2023 starten met de werkzaamheden

Financiering: De kosten voor de beleidsondersteuning zijn € 60.000 per jaar met een totaal bedrag van € 240.000

5.1.8. Communicatie

De programma's sociaal domein hebben effect en impact, zoals we zagen in de vorige periodes. Door een nauwe interne samenwerking in de organisatie zijn veel van de vorige doelen behaald. Maar er ligt nog een opgave in het onder de aandacht brengen van de aanpak, en het meer informeren en betrekken van externe organisaties. Daarom besteden we in deze programmaperiode meer aandacht aan communicatie.

Planning: We zullen begin 2023 onderzoeken waar en hoe we de communicatieaanpak kunnen organiseren

Financiering: De kosten voor een communicatiemedewerker en communicatie uitingen zijn € 18.000 per jaar met een totaalbedrag van € 72.000

5.1.9. Financieel overzicht nieuwe onderdelen programma Sociaal Domein 2022 – 2026

						Totaal projectperiode
		2023	2024	2025	2026	
Project Steunouders		€ 58.000	€ 45.000			€ 103.000
Project Zorginnovatie		€ 75.000	€ 75.000	€ 50.000		€ 200.000
Efficiënt werken, dubbelingen vk		€ 30.000	€ 30.000	€ 30.000	€ 30.000	€ 120.000
Thuisblijver		€ 25.000	€ 25.000	€ 25.000	€ 25.000	€ 100.000
Communicatie		€ 18.000	€ 18.000	€ 18.000	€ 18.000	€ 72.000
Innovaties en projecten		€ 35.000	€ 35.000	€ 35.000	€ 35.000	€ 140.000
Programmamanagement		€ 107.000	€ 107.000	€ 107.000	€ 107.000	€ 428.000
Beleidsondersteuning		€ 60.000	€ 60.000	€ 60.000	€ 60.000	€ 240.000
						€ 1.403.000

5.2. Pilots in de Dorpen

In 2021 is gestart met pilots in de dorpen Hooghalen, het Annie Londohuis in Westerbork, en het project Noaberkracht 2.0 in Witteveen. In elk van de drie was het centrale uitgangspunt het effect te onderzoeken van de aansluiting tussen informele en formele zorg.

De pilot in Hooghalen was een wat kleiner initiatief gericht op het ondersteunen van de koffieochtenden. Daar is inmiddels contact gelegd met de Thuiszorginstelling, die adviseert en ondersteunt voor die bezoeker van de koffieochtend waar dat nodig is.

De pilot in het Annie Londohuis heeft in de projectperiode met name gedraaid op basis van de inzet van Cosis. Eind 2022 ontstond er breder draagvlak in bij organisaties in de omgeving. Ondersteund door Welzijnswerk wordt gezocht naar een duurzame oplossing met een mix van vrijwilligers uit verschillende organisaties en professionals van Cosis. Omdat het hier gaat om een zeer kwetsbare groep inwoners, is de doorstart van dit project opgenomen in het programmaonderdeel POK-Beschermd Wonen.

Voor het project Noaberkracht 2.0 in Witteveen is een convenant met een looptijd van drie jaar afgesloten tussen de vereniging Dorpsbelang Witteveen en de gemeente Midden-Drenthe¹. Witteveen kan gezien worden als een brede preventieve lokale samenleving op zich. Er is meer verbinding gelegd tussen deze informele zorg en de formele zorg, met name in de uitvoering. De gemeente is geïnteresseerd in deze opzet en wilde met een pilot onderzoeken wat de KPI's van dit project zijn. In 2021 is een experiment opgezet om te 'oefenen' met een dorpsbudget specifieke voor het versterken van de informele zorg en een betere verbinding met de formele zorg. Daarvoor is voor de periode 2021 – 2024 een jaarlijks budget van € 30.000 beschikbaar gesteld. De definitieve eindafrekening vindt plaats in 2024 om het dorp de gelegenheid te geven het project over meerdere jaren uit te voeren. De gemeente wil onderzoeken of deze manier van werken tot een structurele aanpak is om te zetten en wat daarvoor nodig is.

De gemeente Midden-Drenthe heeft aan het lectoraat Duurzaam Ondernemen en Financieren van de Hanzehogeschool Groningen opdracht gegeven om samen met de betrokken pilots een impactmeter te ontwikkelen. Met een aantal eenvoudige vragenlijsten kunnen organisaties, vrijwilligers en deelnemers aangeven wat de activiteiten voor hen betekenen. Het ogenschijnlijk eenvoudige instrument heeft een wetenschappelijke basis en een nauwe relatie met de monitor Brede Welvaart van het CBS. De onderzoeker van de Hanzehogeschool heeft tot de zomer van 2023 enige uren per week beschikbaar voor de verdere begeleiding van het gebruik. We onderzoeken de mogelijkheid of de impactmeter aansluit bij de ontwikkelingen binnen Welzijnswerk voor het meten van effecten.

Planning: De pilot Noaberschap 2.0 wordt afgerond op 1 september 2024
De begeleiding vanuit de Hanze wordt afgerond in de zomer van 2023
Een financiële bijdrage voor de inloopvoorziening Annie Londo is opgenomen in het onderdeel POK-Beschermd Wonen
De financiering van dit programmaonderdeel komt nog ten laste van het programma Sociaal Domein 2019 – 2021 en is meegenomen bij de eindafrekening daarvan. Er is geen extra budget nodig.

¹ Convenant dd 29 augustus 2021

5.3. Uitvoering van het plan POK- Beschermd wonen

5.3.1. Invoeren mediation

Vanuit het team advies wordt onderzoek opgezet naar het inzetten van mediation in het kader van de professionalisering. Daarmee wordt de positie van kwetsbare inwoners versterkt. Bij knelpunten in de uitvoering en bij de procedure voor bezwaar en beroep missen we deze mogelijkheid. Voor scholing tot mediator is belangstelling in onze organisatie.

Financiering: Er is voor de looptijd van het programma € 50.000 beschikbaar

Planning: De verdere uitwerking volgt in 2023.

5.3.2. Inzet van de sociaal Raadvrouw behouden en indien nodig uitbreiden

De inzet van onze sociaal Raadvrouw draagt bij aan het versterken van de positie van onze kwetsbare inwoners. Aan de hand van een korte evaluatie wordt beoordeeld of een uitbreiding van deze dienstverlening ook meer effect heeft voor het bereiken van dat doel.

Financiering: Er is voor de looptijd van het programma 42.500 beschikbaar

Planning: De verdere uitwerking volgt in 2023

5.3.3. Project meedoen tegen armoede

Armoede is een veelkoppig maar vaak onzichtbaar monster. Het heeft invloed op onze gezondheid, op ons leervermogen en op de verbinding met de omgeving. Ook in Midden-Drenthe zien we deze ontwikkeling. In dit programma willen we ruimte bieden aan slimme projecten en initiatieven die oplossingen bieden voor onze inwoners.

Financiering: Er is voor de looptijd van het programma € 120.000 beschikbaar

Planning: De uitwerking is mede afhankelijk van initiatieven van en voor onze inwoners.

5.3.4. Versterken inzet onafhankelijke cliëntondersteuning

Het onderzoek vanuit de Koplopersregeling is afgerond. Vanuit het plan van aanpak worden verbeteracties ingezet. Belangrijk thema daarbij is communicatie. Met als doel de bekendheid over het werk en de bereikbaarheid en vindbaarheid van de onafhankelijk cliëntondersteuners te verbeteren. Vanuit het programma wordt financiële ondersteuning geboden voor eventuele communicatie activiteiten.

Financiering: Er is voor de looptijd van het programma € 18.500 beschikbaar

Planning: Verbeteracties zijn gestart. Communicatie activiteiten kunnen daarop aansluiten.

5.3.5. Beschermd Wonen in Midden-Drenthe

Gemeenten en dus ook Midden-Drenthe worden via de Wmo zelf verantwoordelijk voor Beschermd Wonen. Voor deze kwetsbare doelgroep moet een heldere aanpak en een duidelijke procesbeschrijving ingevoerd worden in het Wmo-team. Ook moet er ruimte zijn voor trainingen en kennisdeling in het team. Met het convenant Weer Thuis is de samenwerking tussen woningcorporaties, gemeenten en zorgorganisaties voor deze doelgroep versterkt. Het doel is om mensen voor wie dat mogelijk is te laten doorstromen uit maatschappelijke opvang, medisch verblijf of beschermd wonen. Uitstromen naar een zelfstandige woning met voldoende en passende begeleiding. De komende jaren staat in het teken van implementatie en uitvoering van deze aanpak. Vanuit het programma wordt ondersteuning geboden onder andere op het gebied van training en scholing van het Wmo-team. Dit projectonderdeel heeft een relatie met het programmaonderdeel voor de doorontwikkelingen van de Inloopvoorzieningen en het onderzoek naar de Wijkteams (5.3.7.)

Financiering: Er is voor de looptijd van het programma € 70.000 beschikbaar

Planning: Wetgeving in Tweede Kamer verwacht in 2023.
Vorbereiding en inzet Wmo-team 2^e helft 2023.
Wet van kracht 1 jan 2024 (verwachting)

5.3.6. Doorontwikkeling inloopvoorzieningen

Een prettige en sociale leefomgeving, dat zoeken velen in een buurt of wijk. Waar inwoners niet anoniem langs elkaar heen leven, maar zich gekend en gezien weten en een “beetje op elkaar letten”. “Omzien naar elkaar”, noemt staatssecretaris Maarten van Ooijen dit in zijn hoofdlijnenbrief over de toekomst van de WMO². Hij kondigt daarin een plan aan om gemeenten te ondersteunen om te komen tot een wijkplan rondom het omzien naar elkaar in de wijk. Een laagdrempelige inloopvoorziening kan het centrale punt worden in een dergelijk wijkplan. Als onderdeel van de dienstverlening voor onze kwetsbare en minder kwetsbare inwoners. Voor een deel zullen dat mensen zijn met een Beschermd Wonen voorziening, maar ook anderen die zoeken naar contact en verbondenheid. Vanuit die optiek wordt de huidige huiskamer in Westerbork doorontwikkeld tot een brede inloopvoorziening. Ook in Smilde, Hooghalen en Bovensmilde kan een inloopvoorziening een bijdrage leveren aan een prettige en sociale leefomgeving. Voor andere, nader te bepalen dorpen is voor een later stadium een financiële bijdrage opgenomen in het programma.

Financiering: Er is voor looptijd van het programma voor 5 a 6 inloopvoorzieningen € 328.000 beschikbaar. Dit bedrag is zowel voor de bestaande inloopvoorzieningen als voor nieuwe initiatieven.

Planning: De ontwikkelingen in het Annie Londohuis zullen in de eerste helft van 2023 hun beslag krijgen. De inloopvoorziening in Witteveen is tot medio 2023 gefinancierd. De vervolplannen voor Hooghalen zijn in ontwikkeling. Voor de andere initiatieven worden de ontwikkelingen in een volgend stadium voorzien.

5.3.7. Wijkteams en ontwikkelingen in het Sociaal Domein

Al diverse jaren kent de gemeente Midden-Drenthe drie lokaal functionerende wijkteams. Onder leiding van de gemeente zijn de wijkteams uitgegroeid tot een gefundeerde basis in het gemeentelijk sociaal domein. Diverse organisaties uit het werkveld nemen deel in de wijkteams. De taak van de wijkteams wordt steeds veeleisender. De invoering van Beschermd Wonen, de extramuralisering van GGZ-cliënten en het langer thuis wonen van ouderen vraagt steeds meer van de professionals in de wijkteams. In dit plan is ruimte voor kennis- en doorontwikkeling van de wijkteams.

Financiering: Er is voor de looptijd van het programma € 200.000 beschikbaar

Planning: Een opdracht voor een onderzoek is uitgezet. Rond de zomer van 2023 moet duidelijk zijn in welke richting we door ontwikkelen

5.3.8. a. Verbeteren van de interne samenwerking binnen het sociaal domein

Hoewel de lijnen binnen onze organisatie kort zijn, kan de interne samenwerking nog beter. Voor inwoners is het ontvangen van een samenhangend aanbod en het hebben van één contactpersoon vooral bij meervoudige problemen een belangrijk onderdeel van onze dienstverlening. Dit idee wordt door veel van onze collega's omarmd. Ook zien we het terug in meerdere beleidsdocumenten onder andere in de Jeugdnota Gezond (op)groeien in Midden-Drenthe. Ook heeft dit onderwerp een relatie met de invoering van de wet Aanpak Meervoudige Problematiek Sociaal Domein in 2023. Om dit doel te bereiken is achter de schermen een

² Kamerbrief hoofdlijnen Toekomst Wmo- Kamerbrief 28-03-2022

werkwijze nodig die dit soepel laat verlopen, met respect voor ieders professionaliteit en functie-invulling. Passend binnen de AVG en aansluitend op wet- en regelgeving. Casusregie kan daarvoor een middel zijn. De komende tijd onderzoeken we binnen het sociaal domein hoe we deze aanpak vormgeven. Daarbij is verdere inbreng van de drie teams in het sociaal domein onmisbaar om in afstemming met de gemeentewinkel een methodiek te ontwikkelen waarmee alle betrokken uit de voeten kunnen.

Financiering: Er is voor de looptijd van het programma € 340.000 beschikbaar

Planning: Er is een plan van aanpak gemaakt en de eerste acties zijn in gang gezet. Een planning op hoofdlijnen volgt.

5.3.8.b. Implementatie van de wet Aanpak Meervoudige Problematiek Sociaal Domein In 2023.

Bij het versterken van de interne samenwerking in het sociaal domein wordt ook de implementatie van de wet Wamps meegenomen. Doel van deze wet is dat gemeenten in specifieke situaties de mogelijkheid krijgen om te verkennen of mensen kampen met gestapelde problemen en welke partijen nodig zijn om deze problemen op te lossen. Het doel is snellere en meer gecoördineerde integrale hulp voor kwetsbare mensen. Hoewel dit een wettelijke taak is, ondersteunen we de implementatie vanuit dit plan voor POK/BW. Het uitgangspunt van de nieuwe wet past bij de ontwikkeling van de wijkteams, de integrale aanpak en verbetering van de interne samenwerking.

Financiering: Er is voor de looptijd van het programma € 22.500 beschikbaar

Planning: De invoering van de wet wordt eind 2023 verwacht

5.3.9. Versterken van het leervermogen binnen het Sociaal Domein van onze organisatie

Op diverse punten in onze organisatie werken we aan het versterken van kennis om signalen van inwoners en de vraag achter de vraag te herkennen. Laaggeletterdheid kan een issue zijn, maar ook terughoudendheid in verband met veiligheid of schaamte. Uit het team Gemeentewinkel kwam bijvoorbeeld de vraag over het herkennen van signalen van mensenhandel en in bredere zin het herkennen van andere zorgwekkende signalen. Aan het Zorg- en Veiligheidshuis is gevraagd een aanbod te doen. Voor de uitvoering van Beschermd Wonen is training en scholing nodig. In onze organisatie zijn diverse opleidingsbudgetten beschikbaar. In het kader van de doelstelling van dit programma kan daarbovenop specifiek een bijdrage geleverd worden het leervermogen en kennis in de organisatie rondom het Sociaal Domein. De afstemming tussen de menselijke maat, rechtvaardigheid en rechtmatigheid vraagt om het upgraden van kennis en eventueel het verder trainen van houding en gedrag in het kader van onze dienstverlening. Dit is expliciet een van de opgaven voor de uitvoering van de maatregelen in het kader van het plan POK.

Financiering: Er is voor de looptijd van het programma € 125.000 beschikbaar

Planning: doorlopend programmaperiode, waar nodig

5.3.10. Monitoren dmv data

In onze organisatie worden ontwikkelingen in het sociaal domein gemonitord obv data. Daarom wordt ook in dit plan van aanpak een budget opgenomen voor ondersteuningscapaciteit voor dataverwerking. Financiering: Er is voor de looptijd van dit programma € 132.500 beschikbaar. Planning: voor het verlengen van de aanstelling van onze data-analyst is de financiële bijdrage voor dit onderdeel per 1 oktober 2022 al ingezet.

5.3.11. Financiële overzichten programmaonderdeel POK- Beschermd Wonen

De financiering van dit programmaonderdeel komt volledig ten laste van de bijdrage van het Rijk en het positief saldo van Beschermd wonen over 2021.

	Bijdrage POK 2021	€ 151.408
	Bijdrage POK 2022	€ 115.972
	Bijdrage POK 2023	€ 117.415
	Bijdrage POK 2024	€ 114.780
	Bijdrage POK 2025	€ 117.851
	Bijdrage POK 2026	€ 128.535
	Invoering Beschermd Wonen	€ 17.500
	Beschermd Wonen	€ 685.607
	Beschikbaar totale periode	€ 1.449.068

De deelprojecten, de planning en de financiering van het programmaonderdeel POK-Beschermd Wonen ziet er als volgt uit:

	2022		2023		2024		2025		2026		Totaal projectperiode
Invoeren mediation		€	12.500	€	12.500	€	12.500	€	12.500	€	50.000
Sociaal Raadsvrouw, evaluatie en eventuele uitbreiding	€ 2.500	€	10.000	€	10.000	€	10.000	€	10.000	€	42.500
Project meedoen tegen armoede		€	30.000	€	30.000	€	30.000	€	30.000	€	120.000
Onafhankelijke clientondersteuner (communicatie)	€ 2.500	€	4.000	€	4.000	€	4.000	€	4.000	€	18.500
Beschermd Wonen MD, implementatie		€	17.500	€	17.500	€	17.500	€	17.500	€	70.000
Convenant Weer thuis											
Inloop Westerbork	€ -	€	18.500	€	18.500	€	18.500	€	18.500	€	74.000
Inloop Smilde	€ -	€	7.500	€	15.000	€	18.500	€	18.500	€	59.500
Inloop Bovensmilde	€ -	€	15.000	€	15.000	€	15.000	€	19.500	€	64.500
Inloop dorp X		€	10.000	€	10.000	€	15.000	€	15.000	€	50.000
Inloop dorp Y		€	10.000	€	15.000	€	15.000	€	15.000	€	55.000
Inloop Dorp Z						€	10.000	€	15.000	€	25.000
Onderzoek wijk en andere teams, evaluatie en doorontwikkelen	€ 35.000	€	50.000	€	50.000	€	35.000	€	30.000	€	200.000
Verbeteren samenwerking sociaal domein, casusregie	€ 60.000	€	70.000	€	70.000	€	70.000	€	70.000	€	340.000
Versterken leervermogen in de organisatie	€ 5.000	€	30.000	€	30.000	€	30.000	€	30.000	€	125.000
Implementatie Wet Wams		€	10.000	€	12.500	€	-	€	-	€	22.500
Monitoring mbv data	€ 12.500	€	30.000	€	30.000	€	30.000	€	30.000	€	132.500
										€	1.449.000

Vervolg en afronding Grip op de Kosten 2022 - 2023

Eind 2021 is het programma Grip op de Kosten gestart. Met als doel een betere beheersing van de kosten, met behoud van de dienstverlening voor onze inwoners. In de najaarsnota van 2022 waren de effecten van de aanpak al te onderscheiden. Het is echter nog niet af. Ook in 2023 willen we doorgaan met de acties. Voor zowel bij Jeugd als Wmo ligt er een taak voor een projectleider. Met de financiering van Grip op de Kosten voor 2023 zetten we de inzet van een projectleider in beide teams voort met als taken onder andere:

- Indicaties (laten) screenen en wanneer dat van toepassing is, omzetten in een voorziening WLZ
- Afstemmen met huisartsen over verwijzingen en herindicaties
- Afspraken met het onderwijs over juiste inzet van middelen voor passend onderwijs
- Op basis van zorgpaden in gesprek met aanbieders
- Aanscherpen hulpverleningsplannen, versterken evaluaties en samenwerkingsafspraken met Gecertificeerde Instellingen

De projectleiders werken in nauwe afstemming met de desbetreffende beleidsmedewerkers en met onder andere de contractmanagers in de inkoopregio NMD.

Planning: De activiteiten lopen door t/m 2023. Prioriteiten en planning afhankelijk van beschikbare capaciteit

Financiering: Voor de projectleider Jeugd is vanuit Grip op de kosten voor 2023 € 70.000 beschikbaar (incidentele financiering)
Voor de projectleider Wmo is vanuit Grip op de kosten voor 2023 € 50.000 beschikbaar (incidentele financiering)

Voor het overige is het programma Grip op de Kosten afgerond

6. Evaluatie en verantwoording

Door de samenvoeging van de verschillende programmalijnen tot een omvattend programma Sociaal Domein 2022 – 2026 voorkomen we versnippering en bevorderen we een integrale aanpak. Door de verschillende achterliggende financieringsbronnen en structuren kan het wat lastig zijn om het overzicht te houden. We zullen de raad jaarlijks op een inzichtelijke manier rapporteren over de inhoudelijke en financiële voortgang van het programma.

Bijlage: Gecombineerd totaaloverzicht financiën programma Sociaal Domein 2022-2026

		2022	2023	2024	2025	2026	Totaal projectperiode
Project Steunouders		€	58.000	€	45.000		€ 103.000
Project Zorginnovatie		€	75.000	€	75.000	€ 50.000	€ 200.000
Efficiënt werken, dubbelingen voorkomen		€	30.000	€	30.000	€ 30.000	€ 120.000
Thuisblijver		€	25.000	€	25.000	€ 25.000	€ 100.000
Communicatie		€	18.000	€	18.000	€ 18.000	€ 72.000
Innovaties en projecten		€	35.000	€	35.000	€ 35.000	€ 140.000
Programmamanagement		€	107.000	€	107.000	€ 107.000	€ 428.000
Beleidsondersteuning		€	60.000	€	60.000	€ 60.000	€ 240.000
Invoeren mediation		€	12.500	€	12.500	€ 12.500	€ 50.000
Sociaal Raadsvrouw, evaluatie en eventuele uitbreiding	€ 2.500	€	10.000	€	10.000	€ 10.000	€ 42.500
Project meedoen tegen armoede		€	30.000	€	30.000	€ 30.000	€ 120.000
Onafhankelijke clientondersteuner (communicatie)	€ 3.000	€	4.000	€	4.000	€ 4.000	€ 19.000
Beschermd Wonen MD, implementatie Convenant Weer thuis		€	17.500	€	17.500	€ 17.500	€ 70.000
Inloop Westerbork	€ -	€	18.500	€	18.500	€ 18.500	€ 74.000
Inloop Smilde	€ -	€	7.500	€	15.000	€ 18.500	€ 59.500
Inloop Bovensmilde	€ -	€	15.000	€	15.000	€ 19.500	€ 64.500
Inloop dorp X		€	10.000	€	10.000	€ 15.000	€ 50.000
Inloop dorp Y		€	10.000	€	15.000	€ 15.000	€ 55.000
Inloop Dorp Z					€ 10.000	€ 15.000	€ 25.000
Onderzoek wijk en andere teams, evaluatie en doorontwikkelen	€ 35.000	€	50.000	€	50.000	€ 35.000	€ 200.000
Verbeteren samenwerking sociaal domein, casusregie	€ 60.000	€	70.000	€	70.000	€ 70.000	€ 340.000
Versterken leervermogen in de organisatie	€ 5.000	€	30.000	€	30.000	€ 30.000	€ 125.000
Implementatie Wet Wams		€	10.000	€	12.500	€ -	€ 22.500
Monitoring mbv data	€ 12.500	€	30.000	€	30.000	€ 30.000	€ 132.500
Projectleider Jeugd GodK		€	35.000	€	35.000		€ 70.000
Projectleider Wmo GodK	€ 25.000	€	25.000				€ 50.000
Onvoorzien							€ 6.568
							€ 2.979.068