

Toelichting voorstel Structureel Versterken Armoedeaanpak

Informatie

Datum	5 november 2024	Overleg gepleegd met:
Behandelaar	Kim Doodeman	☒ Financieel adviseur: Rolf Bloem
Zaaknummer	4773308	☐ Communicatieadviseur:
Portefeuillehouder	J. Schipper	☐ Juridisch adviseur:
Publicatieniveau	Openbaar	☐ Inkoopadviseur:
Besluitvormend orgaan	gemeenteraad	☒ Bestuursadviseur: Nynke Dorhout
In het PFO besproken?	Ja	☐ Informatieadviseur:
		☐ HR adviseur:
		☒ Team: IWO & GIP
		☒ Naam medewerker: Patricia Verhoeven, Strategisch beleidsadviseur sociaal domein/aandachtsgebied jeugd en welzijn
		☒ Naam medewerker: Bernadette van den Berg, Strategisch adviseur jeugd
		☒ Naam medewerker: Gerrit Cornelisse, beleidsadviseur Werk en Inkomen
		☒ Inspraak/adviesorgaan: Adviesraad Sociaal Domein (als sparringpartner)
		☐ Anders, namelijk:

Voorstel

Het college besluit:

1. De raad voor te stellen om het Actieplan Structureel Versterken Armoedeaanpak 2024 -2028 en de daarin opgenomen budgetten vast te stellen.
2. De raad voor te stellen om ten behoeve van de uitvoering van het Actieplan Structureel Versterken Armoedeaanpak gedurende de looptijd (2024 – 2028) de resterende middelen uit het actieplan jaarlijks mee te nemen in het voorstel tot overheveling van de budgetten.
3. De raad voor te stellen om ten behoeve van de uitvoering van het Actieplan Structureel Versterken Armoedeaanpak jaarlijks de gemeentelijke bijdrage aan de collectieve zorgverzekering en het bijbehorende budget FCL 86569/ECL 42050 te indexeren.

Voorgesteld besluit raad:

1. Het Actieplan Structureel Versterken Armoedeaanpak 2024 -2028 en de daarin opgenomen budgetten vast te stellen.
2. Ten behoeve van de uitvoering van het Actieplan Structureel Versterken Armoedeaanpak gedurende de looptijd (2024 – 2028) de resterende middelen uit het actieplan jaarlijks mee te nemen in het voorstel tot overheveling van de budgetten.

3. Ten behoeve van de uitvoering van het Actieplan Structureel Versterken Armoedeaanpak jaarlijks de gemeentelijke bijdrage aan de collectieve zorgverzekering en het bijbehorende budget FCL 86569/ECL 42050 te indexeren.

Aanleiding

Het is goed om van tijd tot tijd stil te staan bij het effect van armoedebeleid en om verbeterkansen te benutten. De gemeenteraad heeft de motie Structureel Versterken Armoedeaanpak ingediend om hier aandacht voor te vragen en om tot actielijnen te komen. In het armoedebeleidsplan staat opgenomen dat wij in 2024 tussentijds evalueren en zo nodig een voorstel te doen voor aanpassing.

In het kader van beantwoording van deze motie hebben we eerst uitgebreid onderzoek laten doen naar het bereik en het effect van onze minimaregelingen. CMO STAMM heeft dit onderzoek opgesteld en uitgevoerd met ondersteuning van ervaringsdeskundigen en professionals. De onderzoekers hebben de resultaten aan de raad gepresenteerd op een informatiebijeenkomst op 11 juni 2024. De raad heeft het onderzoeksrapport als ingekomen stuk ontvangen op 16 juli 2024.

Gezien de uitkomsten lijkt er geen noodzaak om de missie en visie van de armoedebeleidsnota grootscheeps aan te passen; dit blijft goed passen bij de ontwikkelingen van de laatste jaren. Wel stellen wij naar aanleiding van deze evaluatie verbeterpunten voor.

Het actieplan heeft een looptijd van 2024 tot en met 2028. De dekking bestaat uit zowel incidentele als structurele budgetten. Voor de meerderjarige uitvoering is het noodzakelijk dat er jaarlijks, gedurende de looptijd, zowel structurele als incidentele budgetten worden overgeheveld.

Argumenten

- 1.1 De raad heeft het college gevraagd een actieplan te maken om te investeren in het versterken van onze dienstverlening richting huishoudens en ondernemers.
- 1.2 We hebben deze actielijnen opgericht naar aanleiding het onderzoek en gesprekken met onder andere de Adviesraad Sociaal Domein, collega's uit de uitvoering en de Sociaal Raadsvrouw.
- 1.3 Voor de meerderjarige uitvoering is het noodzakelijk dat er jaarlijks, gedurende de looptijd, budgetten worden overgeheveld. Voor een aantal van de actiepunten volgen er individuele voorstellen voor het college en de raad.
- 1.4 De incidentele en structurele middelen in het budget "Dienstverlening gemeenten aanpak armoede en schulden" betreft middelen vanuit de Rijksoverheid beschikbaar gesteld voor het implementatieplan "Aanpak geldzorgen, armoede en schulden". In deze aanpak staat het volgende beschreven: "We ondersteunen uitbreiding van nieuwe en bestaande manieren waarvan is aangetoond dat ze mensen sneller uit de schulden en armoede helpen. Zo hebben mensen overal toegang tot dezelfde hulp en worden er meer mensen geholpen.". In het kader hiervan zijn er 'best practices' gedeeld met de gemeenten, waaronder het Jongeren Perspectief Fonds, dat een vergelijkende methode heeft als het Jongeren Perspectief Plan en dezelfde doelgroep bedient.
In het kader van dezelfde opdracht heeft het kabinet samen met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, de branchevereniging voor financiële hulpverleners NVVK en Divosa de nieuwe Basisdienstverlening Schuldhulpverlening opgericht. In deze basisdienstverlening Schuldhulpverlening wordt verlangd dat het hulpaanbod is toegespitst op specifieke groepen met problematische schulden, bijv. jongeren.

- 1.5 In het bestuursakkoord staat het volgende: “Actueel is op dit moment het voluit meedoen met de landelijke campagne om schulden te voorkomen en te verminderen. Middelen die we van het Rijk hiervoor krijgen, zetten we voor de doelgroep in. We gaan er nog meer aan doen om de doelgroep van dit beleid te bereiken.”
- 1.6 De 'Klijnsma gelden' zijn bedragen die gemeenten ontvangen om armoede onder kinderen te bestrijden. Het budget bestaat uit incidentele en structurele middelen. De incidentele middelen zijn geoormerkt door de gemeenteraad en worden tot besteding jaarlijks overgeheveld. De structurele middelen zijn echter niet geoormerkt. In het bestuursakkoord 2022-2026 staat het volgende beschreven “Een ander actueel thema is het bestrijden van armoede waar kinderen mee te maken hebben. Het college komt met een voorstel om de aanpak te intensiveren, met het geld dat we daarvoor in de begroting hebben staan.”

Kanttekeningen

- 1.1 Een deel van deze actielijnen zal worden uitgewerkt middels inkoop, een collegevoorstel of raadsvoorstel. Uitwerking van deze actielijnen is daarmee onderhevig aan mogelijke aanpassingen of wijzigingen.

Financiën

1. De voorgestelde actielijnen die vallen onder kopjes ‘dit gaan we doen’ passen grotendeels binnen de bestaande structurele en incidentele budgetten.
2. Er worden overhevelingen van structurele en incidentele middelen tot en met 2028 voorgesteld om de actielijnen mogelijk te maken (zie bijlage twee van het actieplan, pagina 19).
3. Wanneer we de overhevelingen niet vaststellen zullen de budgetten niet overgeheveld worden. Hierdoor kunnen de bijbehorende projecten geen doorgang hebben.

Communicatie/inwonersparticipatie

Waar nodig en passend worden de inwoners geïnformeerd over wijzigingen en aanpassingen binnen onze werkwijzen.

Er wordt naar aanleiding van het actieplan een verdiepend communicatieplan opgesteld en uitgevoerd.

Vervolg

We verwerken overhevelingen en werken de actiepunten uit. Waar nodig volgen individuele voorstellen voor het college en de raad en wordt officieel advies gevraagd aan de Adviesraad Sociaal Domein.

Bijlagen

- Bijlage 1: Actieplan Structureel Versterken Armoedeaanpak
- Bijlage 2: Werkwijze Kansen voor Kinderen Groningen
- Bijlage 3: Bijlage Financiën (alleen college)